



Naturskyddsföreningen
Nacka

Boo Miljö- och Naturvänner

Till Mark- och miljödomstolen
Nacka tingsrätt

2017-10-02

Överklagande av länsstyrelsen i Stockholms läns beslut den 17 augusti 2017 om dispensansökan för återvinningsstation i Tollare naturreservat, beteckning 5051-7647-2017.

Naturskyddsföreningen i Nacka och Boo Miljö- och Naturvänner (nedan föreningarna) överklagar ovan nämnda beslut. Skäl för dispens från naturreservatsföreskrifterna föreligger inte och alternativ plats går mycket väl att finna i det bostadsområde som nu byggs i Tollare.

Yrkande

Föreningarna yrkar att Mark- och miljödomstolen upphäver länsstyrelsens beslut att avslå vårt överklagande.

Grunder

Angeläget allmänt intresse

Länsstyrelsen säger att en återvinningsstation är ett angeläget allmänt intresse och dispens kan därför ges. Vi bestrider inte att en återvinningsstation är ett angeläget allmänt intresse, däremot menar vi att det inte i sig är en grund för att ge dispens.

I Naturvårdsverkets handledning Processbeskrivning bildande av naturreservat dispenser och tillstånd, juni 2015, står följande om särskilda skäl och angeläget allmänt intresse: "När det gäller dispenser är utgångspunkten att verksamheten eller åtgärden normalt inte ska tillåtas." Vidare att: "Andra angelägna allmänna intressen kan i vissa fall utgöra särskilda skäl om det är förenligt med förbudets eller föreskriftens syfte".

En återvinningsstation är på inget sätt förenligt med Tollare naturreservats syften, som också påtalats av Natur- och Trafiknämnden och bygglovenheten i Nacka kommun.

I Naturvårdsverkets handledning kan man också läsa följande: "Önskemål om att exploatera skyddade områden kommer alltid att förekomma över tiden. Det är endast med en konsekvent tillämpning av skyddsbestämmelserna som skyddet för området kan upprätthållas på lång sikt, dvs. att syftet med skyddet kan uppnås. Det är inte principiellt möjligt att säkerställa ett

långsiktigt skydd om man konsekvent tillåter ”små” skador. De små ingreppen skulle ju, totalt sett efter en tid, tillsammans kunna nå en skadlig omfattning.”

Detta stycke belyser tydligt problematiken med att ge dispenser som kan tyckas vara små eller obetydliga. I synnerhet i tätortsnära naturreservat är det viktigt att inte ge dispens lättvindigt då det med all sannolikhet kommer att komma ytterligare förslag på dispenser i framtiden då Nacka kommun växer snabbt och trycket på grönområdena ökar hela tiden.

Platsen olämplig

Den valda platsen är olämplig då den utgör huvudentré till naturreservatet. Erfarenheter visar att platser med återvinningsstationer blir skräpiga vilket ger en negativ upplevelse av naturreservatets huvudentré. Detta strider uppenbart mot reservatets syfte.

Den nu föreslagna platsen har redan avfärdats av Nacka kommun. Då detaljplanen för Mellanbergsvägen antogs av kommunfullmäktige 23 november 2009 undantogs det område som nu föreslås för återvinningsstationen. Anledningen var att det ansågs olämpligt med en återvinningsstation vid entrén till Tollare naturreservat. Detta har sedan vidhållits av Natur- och trafiknämnden då nämnden den 24 maj 2016 avslog dispensansökan.

I yttrande 2016-12-13 uppmanar Natur- och trafiknämnden att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska avslå dispensansökan.

Även förslag till beslut i Miljö- och stadsbyggnadsnämnden var att avslå dispensansökan. Så här skrev man i tjänsteutlåtandet under rubriken ”Enhetens bedömning”: ”I och med att kommunfullmäktige beslutat att undanta området som återvinningsplats och att en ÅVS motverkar syftet med naturreservatet genom att den tar plats från besökare och bidrar till nedskräpning i området samt påverkar intrycket av naturreservatet förordar enheten för planering och tillstånd att miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska avslå ansökan om dispens för åtgärden.”

Vi instämmer i ovanstående resonemang.

Platsen är huvudentrén till Tollare naturreservat. Det är såklart viktigt att en sådan plats är inbjudande för besökarna. En återvinningsstation kommer att ge motsatt intryck för besökarna. Det är inte möjligt att ha en återvinningsstation och en huvudentré till ett naturreservat på samma plats, det är två helt motstridiga funktioner. Det är till och med så att kommunen döpt det närmaste övergångsstället över Sockenvägen till ”gröna övergångsstället” därför att det leder in till naturreservatet. Annan plats måste hittas för återvinningsstationen.

Kommunens tjänstemän ville ej ge dispens

Att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden mot tjänstemännens förslag och Natur- och trafiknämndens beslut väljer att bifalla dispensansökan är anmärkningsvärt. Nu anses inte återvinningsstationen strida mot reservatets syfte och inte heller påverka rekreationsvärden eller växt- och djurliv negativt, trots vad som framförts av tjänstemännen i båda nämnderna. Vi menar att en återvinningsstation på denna plats uppenbart strider mot reservatets syfte och kommer att utgöra en negativ påverkan på rekreationsvärdet. Som påpekats av tjänstemännen och Natur- och trafiknämnden blir det nedskräpning kring återvinningsstationer. Nedskräpningen innebär också en risk för djur att skada sig, tvärtemot vad Miljö- och stadsbyggnadsnämnden säger i sitt beslut.

Noterbart är att i anslutning till entrén och parkeringen finns en hundrastgård vilket innebär att även hundarna riskerar att skadas av skräpet.

Vi vill hänvisa till de handlingar som finns i ärendet hos Nacka kommun. Där framgår tydligt att dispens inte är förenligt med reservatets syfte. Bygglovenheten skriver t.ex. :

”Återvinningsstationens placering på naturreservatsmark strider mot naturreservatets föreskrifter. Nämnden bedömer att åtgärden också strider mot kraven enligt 2 kap. 6 § plan- och bygglagen. Placeringen av en återvinningsstation på naturreservatets mark tar inte hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena eller intresset av en god helhetsverkan. Nämnden föreslår att ansökan om bygglov avslås med stöd av 9 kap 31 § plan- och bygglagen.”

Dispens Tollare naturreservat:

<https://www.nacka.se/stadsutveckling-trafik/har-planerar-och-bygger-vi/sok-projekt-pa-namn/tollare/tollare-park/#panel-startpage>

Bygglov:

<https://www.nacka.se/stadsutveckling-trafik/har-planerar-och-bygger-vi/sok-projekt-pa-namn/tollare/tollare-park/#panel-startpage>

Protokoll:

http://infobank.nacka.se/Handlingar/miljo_och_stadsbyggnadsnamnden//2017/20170125/MSN_Protokoll_20170125.pdf

En återvinningsstation innebär en negativ påverkan på reservatet

Länsstyrelsen menar att återvinningsstationen inte påverkar naturreservatets rekreativvärden negativt. Detta påstående är felaktigt vilket de kritiska synpunkterna från kommunens tjänstemän och beslutet i Natur- och trafiknämnden att inte ge dispens vittnar om. Förutom ökad nedskräpning vill vi påtala den störning som kommer att bli i och med ökad trafik till och från återvinningsstationen. De allra flesta kommer att ta bilen för att lämna sitt avfall och det blir många trafikrörelser på naturreservatets parkering. Detta innebär en uppenbar störning som inte hör hemma i huvudentrén till ett naturreservat.

Om ytterligare p-platser skulle behövas menar Nacka kommun att man kan utöka p-platsen. Men då måste den utökas på naturmark. Om en utökning av parkeringen sker, vilket vi bedömer som troligt, har alltså dispensen inneburit att naturmark tas i anspråk. NB – sks

Detta kan rimligen inte tillåtas i ett naturreservat.

Undermålig planering av Nacka kommun

Det är anmärkningsvärt att man inte lyckats planera in en återvinningsstation i Tollare trots många års planering och ett flertal detaljplaner. Denna underlåtenhet ger inte skäl för att ge dispens. Om så behövs får man initiera en planändring och eventuellt dra ner på bygggrätter någonstans i Tollare. Dessutom är placeringen av återvinningsstationen i utkanten av Tollareområdet inte heller det bästa. Så här skrev Boo Miljö- och Naturvänner i remissyttrande över Tollare naturreservat 2008-07-02:

”En ytterligare mycket viktig aspekt är olämpligheten rent geografiskt med denna placering. Det framgår av detaljplanhandlingarna att Återvinningsstationen är tänkt att betjäna hela den kommande Tollarebebyggelsen. Detta skulle innebära att de boende i bruksområdet och på bergsryggarna söder om Sockenvägen måste köra bil med sitt avfall – finns ingen annan rimlig kommunikation. Förslaget har en totalt bristande logistik och logik.

Givetvis är det viktigt att det inom det stora exploateringsområdet Tollare finns en Återvinningsstation, men denna måste placeras centralt uppe vid bruksområdet, där huvuddelen av bostäderna kommer att byggas.”

Liknande synpunkter har framförts även vid andra tillfällen, t.ex. vid Miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut om detaljplan för Mellanbergsvägen den 23 november 2009. Återvinningsstationen kommer att betjäna de 1100 hushåll som Tollareområdet kommer att ha när det är färdigbyggt plus redan befintliga hushåll i närområdet. Eftersom läget är perifert för de flesta i området kommer placeringen att alstra mycket biltrafik. För att illustrera det perifera läget bifogar vi en bild över området där vi markerat platsen för återvinningsstationen.

För att det ska bli tydligt hur lång tid planeringen av Tollareområdet pågått redovisar vi nedan de program och detaljplaner som har tagits fram:

2005-05-23 Tollare, detaljplaneprogram

2006-10-02 Reviderad planskiss

Sammanlagt 7 detaljplaner inom hela planområdet ordnade efter laga kraftdatum;

2010-11-11 Tollare sjö (Tollare träskväg)

2011-03-29 Tollare park (Mellanbergsvägen)

2011-07-07 Johannes Petri skola

2012-05-11 Tollare strand

2013-03-20 Tollarehöjden

2014-04-24 Tollare port

2016-01-16 Tollareängen

Nacka kommun har uppenbart haft alla möjligheter att planera en återvinningsstation i Tollareområdet men underlåtit att göra så. Det kan i det perspektivet inte vara rimligt att ge dispens p.g.a. att kommunen inte kunnat planera ordentligt. Nacka kommun får istället göra vad som krävs för att lösa frågan även om det skulle krävas planändringar eller minskade byggrätter.

Risk för prejudikat

Att ge dispens för en återvinningsstation i Tollare naturreservat riskerar att skapa ett olyckligt prejudikat om vad som kan tillåtas i ett naturreservat.

Naturskyddsföreningen i Nacka

Ronny Fors

ordförande ronny.fors@naturskyddsforeningen.se

Boo Miljö- och Naturvänner

Kerstin Lundén

ordförande kerstin_lunden@hotmail.com



BALANS FÖR DIG MITT I LIVET

Välkommen till Tollare

Var vi än befinner oss i livet så lever vi här och nu. Vi söker efter en god och hälsosam balans i tillvaron. Balans mellan arbete och fritid, hem och friluftsliv, lugn och stimulans.

Få områden kan erbjuda den här balansen lika bra som Tollare. Här lever du nära naturen och havet.

